



**ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «ТРАНСКОНТЕЙНЕР»
(ПАО «ТрансКонтейнер»)**

Юридический адрес: ул. Ленинградская,
владение 39, строение 6, офис 3 (этаж 6),
г. Химки, Московская область, 141402
Почтовый адрес: Оружейный переулок, д. 19,
г. Москва, 125047
Телефон: +7 (495) 788-17-17
E-mail: trcont@trcont.com
ОКПО 94421386, ОГРН 1067746341024
ИНН 7708591995, КПП 504701001

12.03.2026 № /
на № от

Разъяснения документации о закупке открытого конкурса в электронной форме № ОКэ-НКПМСК-26-0001 по предмету «Оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ТрансКонтейнер» на Московской железной дороге» (Открытый конкурс)

Вопрос № 1:

Наша компания, ознакомившись с документацией открытого конкурса в электронной форме № ОКэ-НКПМСК-26-0001 (далее — Документация), выявила техническое противоречие в требованиях к участникам, которое может привести к необоснованному ограничению конкуренции и сужению круга потенциальных исполнителей.

Анализ положений Документации, касающихся круглосуточной дежурной службы, показывает несоответствие между составом документов, запрашиваемых в составе заявки, и документами, запрашиваемыми при заключении договора.

1. Требования, установленные Документацией к составу заявки:

В соответствии с требованиями раздела 2 Документации, Технического задания и пункта 17 Информационной карты, участник обязан подтвердить наличие круглосуточной дежурной службы уже в составе заявки, а именно:

Пункт 4.8 Технического задания:

«4.8. Основания признания победителя уклонившимся от заключения договора, досрочного расторжения договора:

4.8.1. Заказчик в течение всего периода оказания услуг имеет право затребовать у Исполнителя для проверки следующие документы:

- подтверждение наличия круглосуточной дежурной службы (оригиналы положения о круглосуточной дежурной службе, приказа о её создании, инструкции о порядке действий дежурной службы)»;

Подпункты 1.7 и 2.10 пункта 17 Информационной карты:

«1.7. Наличие у претендента круглосуточной дежурной службы»;

«2.10. в подтверждение соответствия требованиям... претендент должен предоставить справку о наличии круглосуточной дежурной службы по форме приложения № 7... К справке прилагается: - положение о круглосуточной дежурной службе; - приказ о её создании; - инструкция о порядке действий дежурной службы».

2. Противоречие, выявленное в пункте 20 Информационной карты:

Однако подпунктом II пункта 20 Информационной карты введено дополнительное требование, предъявляемое уже на этапе заключения договора:

«II. Иные особенности заключения договора:

До заключения договора лицо, с которым по решению Конкурсной комиссии заключается договор по требованию Заказчика должен представить Заказчику на ознакомление следующие документы:

- подтверждение наличия круглосуточной дежурной службы в городе местонахождения Объекта охраны (оригиналы документов на право собственности или иного законного владения помещением для размещения дежурной службы...)».

Считаем, что требование о нахождении дежурной службы исключительно в городе местонахождения Объекта охраны является избыточным и необоснованным по следующим причинам:

1. Отсутствие основания в основной части документации:

В разделе 2 Документации, в Техническом задании и пункте 17 Информационной карты (где устанавливаются квалификационные требования) условие о территориальном расположении дежурной службы отсутствует. Включение данного критерия только в пункт о заключении договора создает правовую неопределенность и противоречит логике конкурсного отбора, где все требования к участнику должны быть объявлены заранее.

2. Техническая и функциональная избыточность:

Документацией установлено требование о заключении Заказчиком договора с Росгвардией на предоставление услуг группы быстрого реагирования (ГБР) на весь период оказания услуг. Таким образом, ключевая функция оперативного реагирования на объектах уже обеспечивается силами Росгвардии, а не силами дежурной службы Исполнителя. Все остальные функции (координация нарядов, контроль, связь, документационное обеспечение) могут эффективно выполняться дистанционно, с использованием централизованных систем связи из любого другого города, где расположен главный офис Исполнителя.

3. Ограничение конкуренции:

Данное требование автоматически исключает из числа участников крупные охранные организации, использующие централизованную модель управления (когда единый диспетчерский центр может обслуживать объекты в разных регионах). Такое ограничение лишает Заказчика возможности получить более выгодное экономическое предложение от компаний с эффективной логистикой и управлением, при полном сохранении качества и безопасности объектов.

На основании вышеизложенного, просим Вас рассмотреть данное обращение и внести изменения в документацию о закупке по открытому конкурсу в электронной форме № ОКэ-НКПМСК-26-0001, а именно — исключить в подпункте II пункта 20 Информационной карты требования о нахождении круглосуточной дежурной службы в городе местонахождения Объекта, приведя данное положение в соответствие с остальными требованиями Документации.

Уверены, что данные изменения будут способствовать расширению круга участников и выбору наиболее компетентного исполнителя на прозрачных и конкурентных условиях.

Ответ № 1:

Требования документации о закупке Открытого конкурса подлежат системному толкованию во взаимосвязи всех ее разделов и не могут трактоваться изолировано друг от друга. Указание в Информационной карте и Техническом задании на необходимость наличия у исполнителя круглосуточной дежурной службы означает обязанность исполнителя (претендента) обеспечить реальную и бесперебойную возможность оперативного управления охраной объекта, принятия сообщений, координации действий работников охраны, своевременного реагирования на нештатные и чрезвычайные ситуации, а также взаимодействия с уполномоченными органами и представителями заказчика.

При этом положение пункта 20 раздела 5 Информационной карты (далее - Информационная карта), предусматривающее нахождение круглосуточной дежурной службы в городе местонахождения объекта охраны, не устанавливает нового или самостоятельного требования, противоречащего иным положениям документации о закупке, а лишь конкретизирует порядок надлежащего исполнения обязательств по договору с учетом специфики охраняемого объекта и необходимости обеспечения оперативности реагирования. Таким образом, указанное положение направлено не на изменение состава требований к участнику, а на уточнение способа исполнения обязательств победителем закупки.

По вопросу о том, что наличие групп быстрого реагирования или возможность взаимодействия с территориальными подразделениями уполномоченных органов делает излишним требование о нахождении дежурной службы в городе расположения объекта, сообщаем следующее.

Указанные силы и средства не подменяют функции круглосуточной дежурной службы исполнителя, поскольку дежурная служба обеспечивает непрерывное диспетчерское, организационное и управленческое сопровождение охраны, координацию действий работников на объекте, прием и обработку информации, а также немедленное принятие решений в пределах компетенции исполнителя. Следовательно, данные элементы системы безопасности не являются взаимозаменяемыми.

Требование о нахождении круглосуточной дежурной службы в городе местонахождения объекта связано исключительно с предметом закупки и направлено на обеспечение законных интересов заказчика, а именно:

- оперативности реагирования на инциденты;
- устойчивости управления охраной объекта;
- доступности ответственных представителей исполнителя;
- минимизации рисков срыва исполнения обязательств;
- обеспечения надлежащего уровня безопасности объекта.

Применение условия включенного в пункт 20 Информационной карты документации о закупке о круглосуточной дежурной службе в городе местонахождения объекта охраны с подтверждением оригиналами документов на право собственности или иного законного владения помещением, в случае заключения договора с исполнителем, подразумевает, что претендент может обеспечить данное условие на наиболее выгодных условиях для участника закупки (заключение договора аренды или иные коммерческие договоренности в месте расположения объекта охраны).

Указанное требование не носит дискриминационного характера и не направлено на ограничение числа участников закупки, поскольку относится к

условиям надлежащего исполнения договора и объективно обусловлено потребностями заказчика. Само по себе нахождение участника в ином регионе не препятствует его участию в закупке, если такой участник способен обеспечить исполнение договора на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

С учетом изложенного оснований для внесения изменений в документацию о закупке в части исключения положения о нахождении круглосуточной дежурной службы в городе местонахождения объекта охраны не имеется.

Документация о закупке Открытого конкурса сформирована с учетом потребностей заказчика, характера закупаемых услуг и необходимости обеспечения надлежащего уровня безопасности охраняемого объекта.

Председатель
постоянной рабочей группы
Конкурсной комиссии аппарата управления